



УПОВНОВАЖЕНИЙ
Верховної Ради України з прав людини

вул. Інститутська, 21/8, м. Київ, 01008 E-mail: hotline@ombudsman.gov.ua тел. (044) 298-70-33

Міністру юстиції України
Денису МАЛЮСЬЦІ

ПОДАННЯ

Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини
(згідно з частиною третьою статті 15 Закону України
«Про Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини»)

Статтею 3 Конституції України визначено, що людина, її життя і здоров'я є найвищою соціальною цінністю.

Права і свободи людина і громадянина закріплено у Розділі II Конституції України та відповідно до статті 22 Основного Закону України не є вичерпними, гарантуються і не можуть бути скасовані.

Згідно зі статтею 101 Конституції України Уповноважений Верховної Ради України з прав людини (далі – Уповноважений) здійснює парламентський контроль за додержанням конституційних прав і свобод людини і громадянина, метою якого за статтею 3 Закону України «Про Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини» є, зокрема:

захист прав і свобод людини і громадянина, проголошених Конституцією України, законами України та міжнародними договорами України;

додержання та повага до прав і свобод людини і громадянина у відносинах, що виникають між юридичними особами публічного та приватного права, а також фізичними особами, які перебувають на території України, у випадках, передбачених окремим законом;

запобігання порушенням прав і свобод людини і громадянина або сприяння їх поновленню;

сприяння приведенню законодавства України про права і свободи людини і громадянина у відповідність до Конституції України, міжнародних стандартів у цій сфері.

У рамках реалізації зазначених вище норм Закону до Уповноваженого надійшов лист Міністерства цифрової трансформації України (далі – Мінцифри) щодо порушення Міністерством юстиції України (далі – Мін'юст) Закону України «Про доступ до публічної інформації» та Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі



УВ
Секретаріат Уповноваженого Верховної Ради України з прав
людини
№223.2/12255/1/22/23/45.3 від 11.01.2023
КЕП: Лубінець Д. В. 11.01.2023 22:08
5FBB77F7B650371D0400000E88D010044560300

відкритих даних, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21.10.2015 № 835 (далі – Положення).

Згідно зі статтею 10¹ Закону України «Про доступ до публічної інформації» (далі – Закон) публічна інформація у формі відкритих даних – це публічна інформація у форматі, що дозволяє її автоматизоване оброблення електронними засобами, вільний та безоплатний доступ до неї, а також її подальше використання.

Розпорядники інформації зобов'язані надавати публічну інформацію у формі відкритих даних на запит, оприлюднювати і регулярно оновлювати її на єдиному державному веб-порталі відкритих даних та на своїх веб-сайтах.

Відповідно до пункту 3 Положення розпорядники інформації згідно з цим Положенням завантажують у формі відкритих даних набір даних, визначений у переліку наборів даних, згідно з додатком. Розпорядники інформації зобов'язані оприлюднювати у формі відкритих даних усю публічну інформацію у формі відкритих даних, яка перебуває в їх володінні та стосується конкретного набору даних.

Відповідно до Порядку ведення Єдиного державного веб-порталу відкритих даних, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30 листопада 2016 року № 867 (далі – Постанова), Мінцифри, як держатель, серед іншого, забезпечує координацію оприлюднення розпорядниками інформації наборів даних на порталі та сприяє підвищенню їх якості, здійснює модерацію наборів даних.

Згідно з пунктом 8 Постанови розпорядники інформації самостійно завантажують та оновлюють набори даних на порталі, а також паспорти та структури таких наборів даних з використанням персонального електронного кабінету на порталі, у тому числі за допомогою інтерфейсу прикладного програмування.

Зазначені у листі Мінцифри порушення полягають у неоприлюдненні (неоновленні) Мін'юстом, як розпорядником інформації, наборів даних, визначених у розділі «Мін'юст», а також невідповідності наказу Мін'юсту від 13.04.2022 № 1462/5 «Про зупинення оприлюднення інформації у формі відкритих даних, розпорядником якої є Міністерство юстиції України» (далі – Наказ) нормам Конституції України, Закону України «Про доступ до публічної інформації» та постановам Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015 року № 835 та від 30 листопада 2016 року № 867.

Виявлені порушення безпосередньо впливають на додержання прав і свобод людини і громадянина, закріплених у статті 34 Конституції України.

Гарантоване положеннями частини другої, третьої статті 34 Конституції України право вільно збирати, зберігати, використовувати і поширювати інформацію може бути обмежене законом в інтересах національної безпеки, територіальної цілісності або громадського порядку з метою запобігання заворушенням чи злочинам, для охорони здоров'я населення, для захисту репутації або прав інших людей, для запобігання розголошенню інформації,



одержаної конфіденційно, або для підтримання авторитету і неупередженості правосуддя.

Згідно частини другої статті 6 Закону обмеження доступу до інформації здійснюється відповідно до закону при дотриманні сукупності таких вимог:

1) виключно в інтересах національної безпеки, територіальної цілісності або громадського порядку з метою запобігання заворушенням чи кримінальним правопорушенням, для охорони здоров'я населення, для захисту репутації або прав інших людей, для запобігання розголошенню інформації, одержаної конфіденційно, або для підтримання авторитету і неупередженості правосуддя;

2) розголошення інформації може завдати істотної шкоди цим інтересам;

3) шкода від оприлюднення такої інформації переважає суспільний інтерес в її отриманні.

Водночас визначені у Положенні обов'язкові для оприлюднення Мін'юстом набори даних за своїм змістом та суттю відображають відомості щодо державних нотаріальних контор, державних нотаріальних архівів, нотаріусів України, постачання й обіг спеціальних бланків нотаріальних документів та звітність про їх використання, електронних торгів та аукціонів, друкованих засобів масової інформації та додатків до них, що видаються на території України, наявності методик проведення судових експертиз та осіб, які отримали кваліфікацію судового експерта, суб'єктів підприємницької діяльності, відносно яких триває або завершена процедура банкрутства, стану провадження у справах про банкрутство, вимог кредиторів, арбітражних керуючих України, стану нормативно-правових актів, назви областей, районів, населених пунктів, територіальних громад та вулиць, осіб, щодо яких застосовано заборону, передбачену частинами третьою або четвертою статті 1 Закону України «Про очищення влади», виконавчого провадження, невиконаних майнових зобов'язань боржників, запобігання відчуженню боржниками майна.

Крім того наявність у відкритому доступі такої інформації, очевидно, сприятиме розвитку цифрових онлайн-сервісів та застосунків, корисних не тільки для громадян, а й для працівників органів державної влади та місцевого самоврядування в процесі формування та реалізації державної правової політики, політики з питань банкрутства, у сфері нотаріату, організації примусового виконання рішень судів та інших органів (посадових осіб), державної реєстрації друкованих засобів масової інформації та проведення очищення влади.

Таким чином, забезпечення оперативного доступу до публічної інформації, а також її доступності в машиночитаних формі та форматі є вкрай важливим для належного задоволення потреб суспільства, особливо в умовах дії правового режиму воєнного стану.

До того ж, Наказом зупинено на час дії воєнного стану оприлюднення інформації у формі відкритих даних, розпорядником якої є Міністерство юстиції України, визначеної розділом II Переліку інформації, що підлягає оприлюдненню у формі відкритих даних, розпорядником якої є Міністерство



юстиції України, затвердженого наказом Міністерства юстиції України від 28 березня 2016 року № 897/5 «Про затвердження Переліку інформації, що підлягає оприлюдненню у формі відкритих даних, розпорядником якої є Міністерство юстиції України.

Таким чином, Наказ суперечить положенням статті 34 Конституції України, статті 10¹ Закону України «Про доступ до публічної інформації» та пункту 3 Положення та пункту 8 Постанови.

Подання Уповноваженого є актом реагування, який вноситься, зокрема до органів державної влади, їх посадовим і службовим особам для вжиття відповідних заходів щодо усунення виявлених порушень прав і свобод людини і громадянина. Відмова органів державної влади, органів місцевого самоврядування, об'єднань громадян, підприємств, установ, організацій незалежно від форми власності, їх посадових і службових осіб від співпраці, а також умисне приховування або надання неправдивих даних, будь-яке незаконне втручання в діяльність Уповноваженого з метою протидії тягнуть за собою відповідальність згідно з чинним законодавством. (статті 15, 22 Закону України «Про Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини»).

На підставі викладеного та з метою усунення виявлених порушень прав і свобод людини і громадянина, обумовлених неправомірними діями Національної служби здоров'я України і недопущення їх у подальшому, керуючись статтею 101 Конституції України, статтями 13, 15, 16, 22 Закону України «Про Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини», статтею 10 Закону України «Про правовий режим воєнного стану», статтями 6, 14, 17 Закону України «Про доступ до публічної інформації»,

п р о ш у:

1. Розглянути подання та вжити заходів, спрямованих на усунення виявлених порушень, зокрема відновити публікацію (оновлення) наборів даних за визначеним у розділі «Мін'юст» Додатку до Положення та скасування наказу Міністерства юстиції України від 13.04.2022 № 1462/5 «Про зупинення оприлюднення інформації у формі відкритих даних, розпорядником якої є Міністерство юстиції України».

2. Про результати розгляду подання та вжиті заходи у місячний строк повідомити мене.

Уповноважений

Дмитро ЛУБІНЕЦЬ

