



**УПОВНОВАЖЕНИЙ**  
**Верховної Ради України з прав людини**

вул. Інститутська, 21/8, м. Київ, 01008 E-mail: [hotline@ombudsman.gov.ua](mailto:hotline@ombudsman.gov.ua) тел. (044) 298-70-33

**Голові Державного агентства  
України з питань кіно  
Марині КУДЕРЧУК**

**ПОДАННЯ**

**Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини**  
*(згідно з частиною третьою статті 15 Закону України  
«Про Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини»)*

Статтею 3 Конституції України визначено, що людина, її життя і здоров'я є найвищою соціальною цінністю.

Права і свободи людина і громадянина закріплено у Розділі II Конституції України та відповідно до статті 22 Основного Закону України не є вичерпними, гарантуються і не можуть бути скасовані.

Згідно зі статтею 101 Конституції України Уповноважений Верховної Ради України з прав людини (далі – Уповноважений) здійснює парламентський контроль за додержанням конституційних прав і свобод людини і громадянина, метою якого за статтею 3 Закону України «Про Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини» є, зокрема:

захист прав і свобод людини і громадянина, проголошених Конституцією України, законами України та міжнародними договорами України;

додержання та повага до прав і свобод людини і громадянина у відносинах, що виникають між юридичними особами публічного та приватного права, а також фізичними особами, які перебувають на території України, у випадках, передбачених окремим законом;

запобігання порушенням прав і свобод людини і громадянина або сприяння їх поновленню;

сприяння приведенню законодавства України про права і свободи людини і громадянина у відповідність до Конституції України, міжнародних стандартів у цій сфері.

У рамках реалізації зазначених вище норм Закону до Уповноваженого надійшов лист Міністерства цифрової трансформації України (далі – Міністерство) щодо порушення Державним агентством України з питань



кіно (далі – Агентство) Закону України «Про доступ до публічної інформації» та Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21.10.2015 № 835 (далі – Положення).

Згідно зі статтею 10<sup>1</sup> Закону України «Про доступ до публічної інформації» (далі – Закон) публічна інформація у формі відкритих даних – це публічна інформація у форматі, що дозволяє її автоматизоване оброблення електронними засобами, вільний та безоплатний доступ до неї, а також її подальше використання.

Розпорядники інформації зобов'язані надавати публічну інформацію у формі відкритих даних на запит, оприлюднювати і регулярно оновлювати її на єдиному державному веб-порталі відкритих даних та на своїх веб-сайтах.

Відповідно до пункту 3 Положення розпорядники інформації згідно з цим Положенням завантажують у формі відкритих даних набір даних, визначений у переліку наборів даних, згідно з додатком. Розпорядники інформації зобов'язані оприлюднювати у формі відкритих даних усю публічну інформацію у формі відкритих даних, яка перебуває в їх володінні та стосується конкретного набору даних.

Відповідно до Порядку ведення Єдиного державного веб-порталу відкритих даних, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30 листопада 2016 року № 867 (далі – Постанова), Міністерство як держатель порталу, серед іншого, забезпечує координацію оприлюднення розпорядниками інформації наборів даних на порталі та сприяє підвищенню їх якості, здійснює модерацію наборів даних.

Згідно з пунктом 8 Постанови розпорядники інформації самостійно завантажують та оновлюють набори даних на порталі, а також паспорти та структури таких наборів даних з використанням персонального електронного кабінету на порталі, у тому числі за допомогою інтерфейсу прикладного програмування.

Зазначені у листі Міністерства порушення полягають у неоприлюдненні (неоновленні) Агентством як розпорядником інформації наборів даних, визначених у розділі «Держкіно», а також невідповідності наказу Агентства від 20.03.2023 № 37 (далі – Наказ) постановам Кабінету Міністрів України від 21.10.2015 № 835 та від 30.11.2016 № 867.

Виявлені порушення безпосередньо впливають на додержання прав і свобод людини і громадянина, закріплених у статті 34 Конституції України.

Гарантоване положеннями частини другої, третьої статті 34 Конституції України право вільно збирати, зберігати, використовувати і поширювати інформацію може бути обмежене законом в інтересах національної безпеки, територіальної цілісності або громадського порядку з метою запобігання заворушенням чи злочинам, для охорони здоров'я населення, для захисту репутації або прав інших людей, для запобігання розголошенню інформації,

одержаної конфіденційно, або для підтримання авторитету і неупередженості правосуддя.

Згідно з частиною другою статті 6 Закону обмеження доступу до інформації здійснюється відповідно до закону при дотриманні сукупності таких вимог:

- 1) виключно в інтересах національної безпеки, територіальної цілісності або громадського порядку з метою запобігання заворушенням чи кримінальним правопорушенням, для охорони здоров'я населення, для захисту репутації або прав інших людей, для запобігання розголошенню інформації, одержаної конфіденційно, або для підтримання авторитету і неупередженості правосуддя;
- 2) розголошення інформації може завдати істотної шкоди цим інтересам;
- 3) шкода від оприлюднення такої інформації переважає суспільний інтерес в її отриманні.

Водночас визначені у Положенні обов'язкові для оприлюднення Агентством набори даних за своїм змістом та суттю відображають відомості щодо Державного реєстру виробників, розповсюджувачів і демонстраторів фільмів; інформацію про видані посвідчення національного фільму; інформацію про фільми, вироблені за державні кошти; інформацію про відвідування кінотеатрів і наявність національних фільмів у прокаті (коефіцієнт відвідування у містах і загальний по країні, кількість найменувань за видами фільмів, а також кількість сеансів у часові періоди: ранок, день, вечір); даних про обсяги касових зборів у розрізі національних і іноземних фільмів (сума і відсоткове співвідношення); плану заходів, спрямованих на підвищення рівня кінообслуговування населення (наявність кінотеатрів, мобільних пересувних цифрових комплексів, кіноклубів або інших майданчиків, пристосованих для кінопоказу), із зазначенням стану їх здійснення.

Крім того, наявність у відкритому доступі такої інформації, очевидно, сприятиме розвитку цифрових онлайн-сервісів та застосунків, корисних не тільки для громадян, а й для працівників органів державної влади та місцевого самоврядування в процесі формування та реалізації державної правової політики.

Таким чином, забезпечення оперативного доступу до публічної інформації, а також її доступності в машиночитаних формі та форматі є вкрай важливим для належного задоволення потреб суспільства, особливо в умовах дії правового режиму воєнного стану.

До того ж, станом на 20.04.2023 Агентством не визначено відповідальної особи (осіб) за створення (формування) та передачу документів (інформації) для оприлюднення (оновлення) наборів даних на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних та на офіційному веб-сайті Агентства, не затверджено та не оприлюднено відповідний документ.

Крім того, затверджені в Наказі Агентства формати оприлюднення наборів даних та періодичність їх оновлення суперечать Положенню.



Таким чином, Наказ не відповідає положенням статті 34 Конституції України, статті 10<sup>1</sup> Закону України «Про доступ до публічної інформації» та пункту 3 Положення та пункту 8 Постанови.

Подання Уповноваженого є актом реагування, який вноситься, зокрема до органів державної влади, їх посадовим і службовим особам для вжиття відповідних заходів щодо усунення виявлених порушень прав і свобод людини і громадянина. Відмова органів державної влади, органів місцевого самоврядування, об'єднань громадян, підприємств, установ, організацій незалежно від форми власності, їх посадових і службових осіб від співпраці, а також умисне приховування або надання неправдивих даних, будь-яке незаконне втручання в діяльність Уповноваженого з метою протидії тягнуть за собою відповідальність згідно з чинним законодавством (статті 15, 22 Закону України «Про Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини»).

На підставі викладеного та з метою усунення виявлених порушень прав і свобод людини і громадянина, обумовлених неправомірними діями Державного агентства України з питань кіно і недопущення їх у подальшому, керуючись статтею 101 Конституції України, статтями 13, 15, 16, 22 Закону України «Про Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини», статтею 10 Закону України «Про правовий режим воєнного стану», статтями 6, 14, 17 Закону України «Про доступ до публічної інформації»,

#### **в и м а г а ю:**

1. Розглянути подання та вжити заходів, спрямованих на усунення виявлених порушень, зокрема відновити публікацію (оновлення) наборів даних за визначеним у розділі «Держкіно» Додатку до Положення та внести зміни до Наказу, привести Наказ у відповідність до вимог Положення.

2. Про результати розгляду подання та вжиті заходи у місячний строк повідомити мене.

**Уповноважений**

**Дмитро ЛУБІНЕЦЬ**

Марина Остренська (050) 967-98-02

