



**УПОВНОВАЖЕНИЙ**  
**Верховної Ради України з прав людини**

вул. Інститутська, 21/8, м. Київ, 01008 E-mail: [hotline@ombudsman.gov.ua](mailto:hotline@ombudsman.gov.ua) тел. (044) 298-70-33

**Голові Державного агентства**  
**лісових ресурсів України**  
**Юрію БОЛОХОВЦЮ**

**ПОДАННЯ**

**Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини**  
*(згідно з частиною третьою статті 15 Закону України*  
*«Про Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини»)*

Статтею 3 Конституції України визначено, що людина, її життя і здоров'я є найвищою соціальною цінністю.

Права і свободи людини і громадянина закріплено у Розділі II Конституції України та відповідно до статті 22 Основного Закону України не є вичерпними, гарантуються і не можуть бути скасовані.

Згідно зі статтею 101 Конституції України Уповноважений Верховної Ради України з прав людини (далі – Уповноважений) здійснює парламентський контроль за додержанням конституційних прав і свобод людини і громадянина, метою якого за статтею 3 Закону України «Про Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини» є, зокрема:

захист прав і свобод людини і громадянина, проголошених Конституцією України, законами України та міжнародними договорами України;

додержання та повага до прав і свобод людини і громадянина у відносинах, що виникають між юридичними особами публічного та приватного права, а також фізичними особами, які перебувають на території України, у випадках, передбачених окремим законом;

запобігання порушенням прав і свобод людини і громадянина або сприяння їх поновленню;

сприяння приведенню законодавства України про права і свободи людини і громадянина у відповідність до Конституції України, міжнародних стандартів у цій сфері.

У рамках реалізації зазначених вище норм Закону до Уповноваженого надійшов лист Міністерства цифрової трансформації України (далі – Мінцифри)



УВ  
Секретаріат Уповноваженого Верховної Ради України з прав  
людини  
№225.2/В/991.7/22/23/45.3 від 11.01.2023  
КЕП: Лубінець Д. В. 11.01.2023 22:10  
5FB77F7B650371D0400000E88D010044560300

щодо порушення Державним агентством лісових ресурсів України (далі – Держлісагентство) Закону України «Про доступ до публічної інформації» та Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21.10.2015 № 835 (далі – Положення).

Згідно зі статтею 10<sup>1</sup> Закону України «Про доступ до публічної інформації» (далі – Закон) публічна інформація у формі відкритих даних – це публічна інформація у форматі, що дозволяє її автоматизоване оброблення електронними засобами, вільний та безоплатний доступ до неї, а також її подальше використання.

Розпорядники інформації зобов'язані надавати публічну інформацію у формі відкритих даних на запит, оприлюднювати і регулярно оновлювати її на єдиному державному веб-порталі відкритих даних та на своїх веб-сайтах.

Відповідно до пункту 3 Положення розпорядники інформації згідно з цим Положенням завантажують у формі відкритих даних набір даних, визначений у переліку наборів даних, згідно з додатком. Розпорядники інформації зобов'язані оприлюднювати у формі відкритих даних усю публічну інформацію у формі відкритих даних, яка перебуває в їх володінні та стосується конкретного набору даних.

Відповідно до Порядку ведення Єдиного державного веб-порталу відкритих даних, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30.11.2016 № 867, Мінцифри, як держатель, серед іншого, забезпечує координацію оприлюднення розпорядниками інформації наборів даних на порталі та сприяє підвищенню їх якості, здійснює модерацію наборів даних.

Зазначені у листі Мінцифри порушення полягають у неоприлюдненні (неоновленні) Держлісагентством, як розпорядником інформації, наборів даних, визначених у розділі «Держлісагентство» Додатку до Положення.

Виявлені порушення безпосередньо впливають на додержання прав і свобод людини і громадянина, закріплених у статті 34 Конституції України.

Гарантоване положеннями частини другої, третьої статті 34 Конституції України право вільно збирати, зберігати, використовувати і поширювати інформацію може бути обмежене законом в інтересах національної безпеки, територіальної цілісності або громадського порядку з метою запобігання заворушенням чи злочинам, для охорони здоров'я населення, для захисту репутації або прав інших людей, для запобігання розголошенню інформації, одержаної конфіденційно, або для підтримання авторитету і неупередженості правосуддя.

Згідно з частиною другою статті 6 Закону обмеження доступу до інформації здійснюється відповідно до закону при дотриманні сукупності таких вимог:

1) виключно в інтересах національної безпеки, територіальної цілісності або громадського порядку з метою запобігання заворушенням чи кримінальним правопорушенням, для охорони здоров'я населення, для захисту репутації або



прав інших людей, для запобігання розголошенню інформації, одержаної конфіденційно, або для підтримання авторитету і неупередженості правосуддя;

2) розголошення інформації може завдати істотної шкоди цим інтересам;

3) шкода від оприлюднення такої інформації переважає суспільний інтерес в її отриманні.

Водночас визначені у Положенні обов'язкові для оприлюднення Держлісагентством набори даних за своїм змістом та суттю, серед іншого, відображають відомості щодо розпорядження лісовими ресурсами.

При цьому важливо зазначити, що згідно зі статтею 7 Лісового кодексу України ліси, які знаходяться в межах території України, є об'єктами права власності Українського народу. Від імені Українського народу права власника на ліси здійснюють органи державної влади та органи місцевого самоврядування в межах, визначених Конституцією України.

Таким чином, набори даних, які підлягають оприлюдненню Держлісагентством у формі відкритих даних, становлять значний суспільний інтерес.

Окрім того, наявність у відкритому доступі такої інформації, очевидно, сприятиме розвитку цифрових онлайн-сервісів та застосунків, корисних не тільки для громадян, а й для працівників органів державної влади та місцевого самоврядування в процесі формування та реалізації державної політики у сфері лісового та мисливського господарства.

Таким чином, забезпечення оперативного доступу до публічної інформації, а також її доступності в машиночитаних формі та форматі є вкрай важливим для належного задоволення потреб суспільства, особливо в умовах дії правового режиму воєнного стану.

Подання Уповноваженого є актом реагування, який вноситься, зокрема до органів державної влади, їх посадовим і службовим особам для вжиття відповідних заходів щодо усунення виявлених порушень прав і свобод людини і громадянина. Відмова органів державної влади, органів місцевого самоврядування, об'єднань громадян, підприємств, установ, організацій незалежно від форми власності, їх посадових і службових осіб від співпраці, а також умисне приховування або надання неправдивих даних, будь-яке незаконне втручання в діяльність Уповноваженого з метою протидії тягнуть за собою відповідальність згідно з чинним законодавством. (статті 15, 22 Закону України «Про Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини»).

На підставі викладеного та з метою усунення виявлених порушень прав і свобод людини і громадянина, обумовлених неправомірними діями Національної служби здоров'я України і недопущення їх у подальшому, керуючись статтею 101 Конституції України, статтями 13, 15, 16, 22 Закону України «Про Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини», статтею 10 Закону України «Про правовий режим воєнного стану», статтями 6, 14, 17 Закону України «Про доступ до публічної інформації»,



**п р о ш у:**

1. Розглянути подання та вжити заходів, спрямованих на усунення виявлених порушень, зокрема відновити публікацію (оновлення) наборів даних за переліком, визначеним у розділі «Держлісагентство» Додатку до Положення про набори переліком.

2. Про результати розгляду подання та вжиті заходи у місячний строк повідомити мене.

**Уповноважений****Дмитро ЛУБІНЕЦЬ**