



**УПОВНОВАЖЕНИЙ**  
**Верховної Ради України з прав людини**

вул. Інститутська, 21/8, м. Київ, 01008

E-mail: [hotline@ombudsman.gov.ua](mailto:hotline@ombudsman.gov.ua)

тел. (044) 298-70-33

\_\_\_\_\_ 20 № \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_\_

**Голові Львівської обласної  
державної адміністрації**

**Максиму КОЗИЦЬКОМУ**

**ПОДАННЯ**

**Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини**

*(згідно з частиною третьою статті 15 Закону України «Про Уповноваженого  
Верховної Ради України з прав людини»)*

Згідно зі статтею 101 Конституції України та Законом України від 23.12.1997 № 776/97-ВР «Про Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини» Уповноважений Верховної Ради України з прав людини (далі – Уповноважений) здійснює парламентський контроль за додержанням конституційних прав і свобод людини і громадянина.

У межах здійснення парламентського контролю за додержанням конституційних прав і свобод людини і громадянина представником Уповноваженого з дотримання права на інформацію та представництва в Конституційному Суді України і представником Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини в Західних областях проведено перевірку стану додержання прав і свобод людини і громадянина в діяльності місцевих державних адміністрацій та органів місцевого самоврядування Львівської області (далі – державні адміністрації, органи місцевого самоврядування) при виконанні положень законодавства України про доступ до публічної інформації, про звернення громадян за повідомленнями громадянина, громадського активіста [REDACTED], які стосуються стану довкілля, землекористування, правоохоронної діяльності у Львівській області.

Під час провадженнь було встановлено порушення державними адміністраціями та органами місцевого самоврядування (зокрема, Львівською обласною державною адміністрацією, Пустомитівською і Яворівською



районними державними адміністраціями, Сихівською районною державною адміністрацією Львівської міської ради; Львівською міською радою, Лисиничівською, Солонківською, Зимноводівською сільськими радами Пустомитівського району, Сокільницькою сільською радою Львівського району, Домажирською сільською, Івано-Франківською селищною радами Яворівського району Львівської області) вимог Закону України «Про доступ до публічної інформації» у частині своєчасності розгляду запитів [REDACTED] на інформацію та надання достовірної і повної інформації, а також вимог Закону України «Про звернення громадян» у частині строків розгляду звернень [REDACTED], порушення заборони пересилати скаргу органу, на якого скаржиться заявник, забезпечення реалізації його прав, визначених статтею 18 Закону № 393/96-ВР, проведення особистого прийому.

Виявлені порушення безпосередньо впливають на додержання прав і свобод людини і громадянина, закріплених у статтях 34, 40 Конституції України. Окрім того, порушення прав [REDACTED] призвели до направлення ним численних скарг до Уповноваженого. У 2020 році до Уповноваженого надійшло 72 повідомлення [REDACTED] про порушення його прав на інформацію та звернення, у поточному році – 38 повідомлень.

Зазначаю, що у межах одного з проваджень про порушення права [REDACTED] на інформацію стосовно посадової особи Сихівської районної державної адміністрації Львівської міської ради уповноваженою особою Секретаріату Уповноваженого складено протокол про адміністративне правопорушення за частиною другою статті 212-3 Кодексу України про адміністративні правопорушення, який направлено на розгляд до відповідного місцевого суду. Водночас ініційована Секретаріатом Уповноваженого процедура притягнення до адміністративної відповідальності (складений протокол про адміністративні правопорушення) не має наслідком поновлення права людини на інформацію.

Варто зауважити, що у межах проваджень, за повідомленнями [REDACTED], до державних адміністрацій, органів місцевого самоврядування направляються відповідні листи Секретаріату Уповноваженого із роз'ясненнями вимог чинного законодавства про звернення громадян та доступ до публічної інформації, а також з рекомендаціями щодо необхідності їх дотримання. Однак державними адміністраціями та органами місцевого самоврядування неналежним чином враховуються надані Уповноваженим рекомендації та роз'яснення, тому порушення конституційних прав [REDACTED] на інформацію та звернення тривають, про що свідчить кількість та періодичність надходження від нього скарг.

У статтях 34, 40 Конституції України закріплено права на доступ до інформації та подання звернення, які є ефективним інструментом комунікації суспільства та держави, участі громадян у громадському, політичному житті суспільства, сприяють належному урядуванню, прозорості процесу прийняття

владних рішень як на рівні держави, так і місцевих громад, зрештою – розвитку демократичного суспільства.

З огляду на виклики, що постали перед Україною у зв'язку з пандемією коронавірусу COVID-19 та впровадженням карантинном, наразі вкрай важливо забезпечувати право людини на доступ до інформації у цифрових форматах на офіційних веб-сайтах, Єдиному державному веб-порталі відкритих даних (<https://data.gov.ua/>), Єдиному веб-порталі використання публічних коштів (<https://spending.gov.ua/new/>) з метою забезпечення прозорості та відкритості діяльності органів державної влади.

Детальна інформація щодо найбільш актуальних питань застосування законодавства у сфері доступу до публічної інформації міститься у Рекомендаціях Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини з питань додержання конституційного права людини і громадянина на доступ до інформації (електронна версія за посиланням: <https://bit.ly/3prDLCZ>). Окрім того, позиція Уповноваженого щодо застосування органами державної влади та місцевого самоврядування правових положень статей 18, 22 Закону України «Про звернення громадян» в умовах карантинних обмежень, зокрема розміщена на офіційному сайті Уповноваженого в рубриці новини за посиланням: <https://bit.ly/3mQWLgk>.

Відповідно до статті 2 Закону України «Про місцеві державні адміністрації» місцеві державні адміністрації в межах відповідної адміністративно-територіальної одиниці забезпечують, зокрема, виконання Конституції, законів України, актів Президента України, Кабінету Міністрів України, інших органів виконавчої влади вищого рівня; законність і правопорядок, додержання прав і свобод громадян; взаємодію з органами місцевого самоврядування.

На підставі викладеного з метою усунення виявлених системних порушень прав і свобод людини і громадянина, обумовлених неправомірними діями посадових осіб місцевих державних адміністрацій та органів місцевого самоврядування Львівської області, та недопущення їх у подальшому, керуючись статтею 101, пунктами 1, 2, 6 частини першої статті 119 Конституції України, статтями 13, 15, 16, 22 Закону України від 23.12.1997 № 776/97-ВР «Про Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини»,

#### **п р о ш у:**

1. Розглянути подання та вжити заходів, спрямованих на усунення виявлених порушень, а саме:

вжити заходів щодо поновлення порушеного права на інформацію громадянина [REDACTED] Львівською обласною державною адміністрацією, Пустомитівською і Яворівською районними державними адміністраціями, Сихівською районною державною адміністрацією Львівської міської ради; Львівською міською радою, Лисиничівською, Солонківською,

Зимноводівською сільськими радами Пустомитівського району, Сокільницькою сільською радою Львівського району, Домажирською сільською, Івано-Франківською селищною радами Яворівського району Львівської області;

запланувати і провести до 01.10.2021 розширену нараду посадових осіб державних місцевих адміністрацій та органів місцевого самоврядування Львівської області за участю представника Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини в Західних областях щодо розгляду порушених у цьому поданні питань та напрацювання заходів з метою недопущення подібних порушень законодавства у сфері доступу до інформації та звернень громадян;

забезпечити проведення до 08.10.2021 із залученням працівників Секретаріату Уповноваженого навчання керівників структурних підрозділів обласної та районних державних адміністрацій, органів місцевого самоврядування, відповідальних за організацію розгляду звернень громадян та запитів на інформацію, з метою неухильного дотримання та належного виконання посадовими особами державних адміністрацій та органів місцевого самоврядування вимог законів України «Про звернення громадян», «Про доступ до публічної інформації»;

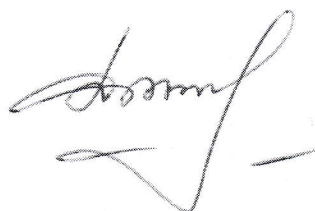
розробити та затвердити програму щодо періодичного проведення за підтримки регіонального представництва Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини у Львівській області навчання та підвищення кваліфікації посадових осіб місцевих державних адміністрацій, органів місцевого самоврядування Львівської області з метою удосконалення знань законодавства про звернення громадян та доступ до публічної інформації;

вжити заходів щодо опрацювання посадовими особами місцевих державних адміністрацій та органів місцевого самоврядування Львівської області і подальшого використання у роботі роз'яснень і рекомендацій Уповноваженого у сферах звернень громадян та доступу до публічної інформації (<https://bit.ly/3mQWLgk>; <https://bit.ly/3prDLCZ>) при розгляді звернень громадян та запитів на інформацію;

2. Про результати розгляду подання та вжиті заходи у місячний строк повідомити мене.

Звертаю увагу, що відмова органів державної влади, органів місцевого самоврядування, об'єднань громадян, підприємств, установ, організацій незалежно від форми власності, їх посадових і службових осіб від співпраці, а також умисне приховування або надання неправдивих даних, будь-яке незаконне втручання в діяльність Уповноваженого з метою протидії передбачають відповідальність згідно з чинним законодавством.

**Уповноважений  
Верховної Ради України  
з прав людини**



**Людмила ДЕНИСОВА**