

**Київська Декларація  
про баланс доступу до інформації та  
національної безпеки  
під час збройних конфліктів  
прийнята на Міжнародній конференції  
"Баланс доступу до інформації та  
національної безпеки - уроки України  
під час збройних конфліктів"**

**Київ, Україна, 10 жовтня 2024 року**

Представники національних правозахисних інституцій, органів державної влади, організацій громадянського суспільства та міжнародних інституцій зібралися в Києві, щоб обговорити виклики у пошуку балансу між доступом до офіційної інформації та національною безпекою в умовах триваючих збройних конфліктів. Вони прийняли цю Декларацію, яка має на меті створити основу для збалансування доступу до офіційної інформації та національної безпеки в періоди триваючих збройних конфліктів, забезпечуючи тим самим дотримання демократичних принципів навіть у такі часи.

***Преамбула***

*Визнаючи*, що у багатьох країнах доступ до інформації визнано фундаментальним правом людини, яке є важливим саме по собі, а також слугує наріжним каменем демократичного врядування, участі громадськості у прийнятті рішень, підзвітності, розбудови довіри в суспільстві та антикорупційних зусиль,

*Беручи до уваги* важливість інтеграції міжнародних стандартів та найкращих практик у регулюванні доступу до інформації та вдосконалення адміністративної практики під час збройних конфліктів, що тривають,

*Визнаючи* виклики, пов'язані з пошуком належного балансу між необхідністю захисту інформації, поширення якої може загрожувати

**Kyiv Declaration  
on Balancing Access to Information and  
National Security during Armed Conflicts  
adopted at the International Conference  
"Balancing Access to Information and  
National Security - Lessons from Ukraine  
during Armed Conflicts"**

**Kyiv, Ukraine, October 10, 2024**

Representatives of national human rights institutions, public authorities, civil society organisations and international institutions gathered in Kyiv to discuss the challenges of finding a balance between access to official information and national security in the context of ongoing armed conflicts. They adopted this Declaration, which aims to create a framework for balancing access to official information and national security during periods of ongoing armed conflicts, thereby ensuring that democratic principles are respected even in such times.

***Preamble***

*Acknowledging* that in many countries access to information is a fundamental human right that is important in its own and also serves as a cornerstone of democratic governance, public participation in decision-making, accountability, trust-building in society and anti-corruption efforts,

*Taking into account* the importance of integrating international standards and best practices in regulating access to information and improving administrative practices during ongoing armed conflicts,

*Acknowledging* the challenges in finding an appropriate balance between the need to protect information the dissemination of which could threaten national security and

національній безпеці, та потребою підтримувати надійні стандарти прозорості, в тому числі під час збройних конфліктів, та

*Усвідомлюючи*, що право на доступ до інформації є важливою передумовою діяльності громадянського суспільства для захисту прав людини в ситуаціях, коли певні обмеження накладаються через воєнний стан.

Учасники міжнародної конференції "Баланс доступу до інформації та національної безпеки - уроки України під час збройних конфліктів" дійшли згоди, що суб'єкти владних повноважень, керуючись принципами верховенства права, прозорості, підзвітності, об'єктивності та у співпраці з громадянським суспільством, повинні забезпечити дотримання та захист права на доступ до офіційної інформації:

1. Забезпечити доступність та інклюзивність офіційної інформації, а саме:

- Гарантувати доступність та інклюзивність щодо усієї інформації, яка становить суспільний інтерес та робить внесок у дискусії із важливих питань, надаючи громадськості якомога більше інформації без шкоди для національної безпеки, та

- Забезпечувати можливість безперешкодного доступу до інформації, пов'язаної з довкіллям, громадським здоров'ям, якістю харчових продуктів, безпекою та добробутом. Така інформація повинна залишатися максимально доступною для громадськості, щоб забезпечити прийняття поінформованих рішень в умовах збройних конфліктів та кризових ситуацій.

2. Підтримувати належний баланс між захистом інтересів національної безпеки та відкритістю, а саме:

- Забезпечувати, щоб органи влади, у тому числі ті, до повноважень яких

the need to maintain robust standards of transparency, including in times of armed conflicts, and

*Realising* that the right to access to information is an essential precondition for the activities of civil society to protect human rights in situations where certain restrictions are imposed due to martial law.

The participants of the International Conference "Balancing Access to Information and National Security - Lessons from Ukraine during Armed Conflicts" therefore agreed that public authorities, guided by the principles of rule of law, transparency, accountability, objectivity and in collaboration with civil society, should ensure the observance and protection of the right to access to official information:

1. Ensure the availability and inclusiveness of official information, namely:

- Guarantee accessibility and inclusiveness of all information that is of public interest and contributes to the debate on important issues, providing the public with as much information as possible without compromising national security, and

- Ensure unimpeded access to information related to the environment, public health, food quality, safety and welfare. Such information should remain as accessible as possible to the public to ensure informed decision-making in armed conflicts and crisis situations.

2. Maintain a proper balance between the protection of national security interests and openness, namely:

- Ensure that the authorities, including those with national security

відносяться питання гарантування національної безпеки, встановлювали обмеження доступу до інформації відповідно до чітких, передбачених законом критеріїв, обмежували інформацію у випадку, якщо її розкриття створить реальний ризик заподіяння значної шкоди національній безпеці, і навіть у цьому випадку розкривали інформацію, якщо суспільна необхідність розкриття переважає шкоду національній безпеці, відповідно до принципів пропорційності та необхідності в демократичному суспільстві; та

- Оцінювання ризику від розголошення інформації має враховувати прямий причинно-наслідковий зв'язок із настанням негативних наслідків. Ризик заподіяння шкоди не повинен базуватися на припущеннях, натомість державні органи повинні навести чіткі докази заподіяння значної шкоди інтересам національної безпеки.

- Усі заходи, вжиті для обмеження доступу до інформації з міркувань національної безпеки під час збройного конфлікту, слід вважати тимчасовими. Ці обмеження необхідно регулярно переглядати та негайно скасовувати, коли обставини більше не виправдовують їхню необхідність, забезпечуючи якнайшвидше повернення до звичайних стандартів прозорості та доступу.

3. Забезпечити своєчасну та проактивну публікацію офіційної інформації, а саме:

- Гарантувати, що вся інформація, яка становить суспільний інтерес, оприлюднюється проактивно, розповсюджувати цю інформацію у своєчасний, всебічний та інклюзивний спосіб та за допомогою засобів комунікації, доступних на практиці, зокрема засобами електронних комунікацій та у цифрових форматах; та

- Публікувати цю інформацію через офіційні джерела, щоб ті, хто отримує

responsibilities, set restrictions on access to information in accordance with clear, legally prescribed criteria, restrict information if its disclosure would cause a real risk of significant harm to national security, and even in this case, disclose information if the public need for disclosure outweighs the harm to national security, in accordance with the principles of proportionality and necessity in a democratic society; and

- The assessment of the risk of disclosing information should take into account a direct cause-and-effect relationship with the occurrence of negative consequences. The risk of causing harm should not be based on assumptions; instead, government authorities must provide clear evidence of significant harm to national security interests.

- All measures taken to restrict access to information for national security reasons during an armed conflict should be considered temporary. These restrictions must be regularly reviewed and immediately lifted when circumstances no longer justify their necessity, ensuring a prompt return to normal standards of transparency and access.

3. Ensure timely and proactive publication of official information, namely:

- Guarantee that all information of public interest is proactively published, disseminate this information in a timely, comprehensive and inclusive manner and through the means of communication available in practice, including electronic communications and digital formats; and

- Publish this information through official sources so that those accessing

<p>до неї доступ, могли перевірити її достовірність і точність, а також її офіційний характер.</p> <p>4. Впроваджувати необхідні процедури та системи захисту інформації, а саме:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Запроваджувати чіткі процедури та інструкції для розпорядників офіційної інформації, яких вони мають дотримуватися при обмеженні доступу до інформації та у процесі збереження секретності інформації з міркувань захисту національної безпеки; та</li> <li>• Розвивати взаємодію з державними органами, до сфери компетенції яких віднесено протидію кіберзагрозам, з метою забезпечення безперебійної роботи офіційних джерел та збереження цілісності оприлюдненої інформації.</li> </ul> <p>5. Посилювати інституційну відповідальність та співпрацю, а саме:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Докладати зусиль до розбудови співпраці між державними установами, відповідальними за гарантування національної безпеки, та розпорядниками офіційної інформації, зокрема тими, які володіють суспільно важливою інформацією, розголошення якої може спричинити значну загрозу національній безпеці, для забезпечення належного захисту обох інтересів; та</li> <li>• Визначати, за необхідності, чіткі процедури для спільного опрацювання запитів на інформацію органами, відповідальними за безпеку та розпорядниками інформації, чутливої для безпеки, з метою гарантування своєчасного та широкого доступу поряд із забезпеченням потреб національної безпеки.</li> </ul> <p>6. Сприяти підвищенню обізнаності розпорядників та громадськості про право на доступ до публічної інформації, а саме:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Забезпечувати належне навчання та розбудову потенціалу для</li> </ul>	<p>it can verify its authenticity and accuracy, as well as its official nature.</p> <p>4. Implement the necessary procedures and information protection systems, namely:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Introduce clear procedures and instructions for official information holders, which they must follow when restricting access to information and in the process of maintaining the secrecy of information for reasons of national security protection; and</li> <li>• Develop cooperation with public authorities competent to counter cyber threats to ensure the smooth operation of official sources and preserve the integrity of the information published.</li> </ul> <p>5. Strengthen institutional responsibility and cooperation, namely:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Make efforts to build cooperation between government agencies responsible for ensuring national security and official information holders, in particular those who hold information of public importance, the disclosure of which may pose a significant threat to national security, in order to ensure adequate protection of both interests; and</li> <li>• Establish, where appropriate, clear procedures for the joint processing of information requests by security authorities and security-sensitive information holders in order to guarantee timely and broad access while meeting national security needs.</li> </ul> <p>6. Contribute to raising awareness of holders and the public about the right to access to public information, namely:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Provide adequate training and capacity building to improve knowledge and</li> </ul>
---	--

<p>підвищення рівня знань та навичок розпорядників офіційної інформації а також осіб, відповідальних за опрацювання запитів на інформацію та прийняття рішення про обмеження доступу до інформації, включно з обмеженнями задля захисту інтересів національної безпеки; та</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Докладати спільних зусиль для інформування громадськості про важливість як доступу до інформації так і національної безпеки, про обмеження доступу до інформації, зумовлені збройним конфліктом, що триває, та про відповідальне використання інструментів доступу до інформації.</li> </ul> <p>7. Надавати підтримку медіа та журналістам шляхом:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Визнання та підтримки ролі медіа та журналістів у поширенні всебічної та достовірної офіційної інформації під час збройних конфліктів, що тривають; та</li> <li>• Надання пріоритету доступу медіа та журналістів до публічної інформації з метою забезпечення доступності та інклюзивності суспільно важливої інформації для громадськості .</li> </ul> <p>8. Сприяти моніторингу та нагляду, а саме:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Забезпечувати ефективний, швидкий, незалежний та недорогий механізм оскарження відмов у доступі до інформації;</li> <li>• Створювати незалежні та ефективні механізми моніторингу виконання національних нормативно-правових актів відповідальними посадовими особами з метою забезпечення балансу між національною безпекою та доступом до інформації; та</li> <li>• Створення експертних груп для проведення регулярного аналізу застосування та ефективності відповідних регуляторних актів, із залученням представників незалежних наглядових органів, уряду та громадянського суспільства.</li> </ul>	<p>skills of official information holders as well as of those responsible for processing information requests and making decisions on restrictions on access to information, including restrictions for the protection of national security interests; and</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Make joint efforts to inform the public about the importance of both access to information and national security, the restrictions on access to information caused by ongoing armed conflict, and the responsible use of access to information tools.</li> </ul> <p>7. Provide support to media and journalists by:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Recognising and supporting the role of the media and journalists in disseminating comprehensive and reliable official information during ongoing armed conflicts; and</li> <li>• Giving priority to media and journalists` access to public information in order to ensure accessibility and inclusiveness of information of public importance to civil society.</li> </ul> <p>8. Facilitate monitoring and supervision, namely:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Provide an effective, prompt, independent and inexpensive mechanism for appealing denials of access to information;</li> <li>• Establish independent and effective mechanisms to monitor the implementation of national laws and regulations by responsible officials in order to ensure a balance between national security and access to information; and</li> <li>• Establish expert groups to regularly review the application and effectiveness of the relevant regulatory acts, involving representatives of independent supervisory bodies, government and civil society.</li> </ul>
--	--

<p>9. Розвивати міжнародне співробітництво шляхом:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Налагодження обміну кращими практиками та досвідом у забезпеченні балансу між національною безпекою та доступом до інформації під час збройних конфліктів; та</li> <li>• Пошуку підтримки з боку міжнародних організацій для розбудови потенціалу та надання ресурсів для ефективного управління інформацією під час збройних конфліктів.</li> </ul> <p>Учасники цієї конференції, які представляють державні органи, національні правозахисні установи, організації громадянського суспільства та міжнародні інституції, також беруть на себе зобов'язання:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Дотримуватися принципів, викладених у цій Декларації;</li> <li>• Працювати разом, щоб забезпечити захист як національної безпеки, так і права на доступ до інформації;</li> <li>• Постійно переглядати та вдосконалювати нашу практику, адаптуватися до нових обставин та викликів.</li> </ul>	<p>9. Develop international cooperation by:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Establishing an exchange of best practices and experiences in balancing national security and access to information during armed conflicts; and</li> <li>• Seeking support from international organisations to build capacity and provide resources for effective information management during armed conflicts.</li> </ul> <p>The participants of this Conference, representing public authorities, national human rights institutions, civil society organisations and international institutions, also commit to:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Adhere to the principles outlined in this Declaration;</li> <li>• Work together to ensure the protection of both national security and the right to access to information;</li> <li>• Constantly review and improve our practices and adapt to new circumstances and challenges.</li> </ul>
--	--