1. **Особливості реалізації права на доступ до публічної інформації в умовах воєнного стану[[1]](#footnote-1)**

В умовах воєнного стану доступ до публічної інформації є надзвичайно важливим правовим інструментом, здатним врятувати життя та вберегти здоров’я людини. Завчасне інформування громадян про загрозу нападу, окупації може сприяти своєчасній евакуації населення, запобігти гуманітарним катастрофам та вчиненню злочинів проти людяності, геноциду російськими військами.

В умовах воєнного стану багато державних сервісів призупинили роботу або працюють з обмеженнями як через загрозу національній безпеці, так і через відсутність реальної можливості належного функціонування.

Разом з тим в умовах воєнного стану важливим є якісний та оперативний доступ до публічної інформації для забезпечення належного функціонування правової системи.

Право на доступ до публічної інформації громадян гарантовано статтями 34, 50 Конституції України, Конвенцією Ради Європи про доступ до офіційних документів, Законом України «Про доступ до публічної інформації» (далі – Закон) та іншими законами.

Так, відповідно до частини другої статті 34 Конституції України кожен має право вільно збирати, зберігати, використовувати і поширювати інформацію усно, письмово або в інший спосіб – на свій вибір. Водночас згідно з положеннями частини третьої статті 34 Конституції України здійснення прав на вільне збирання, зберігання, використання і поширення інформації може бути обмежене законом в інтересах національної безпеки, територіальної цілісності або громадського порядку з метою запобігання заворушенням чи злочинам, для охорони здоров’я населення, для захисту репутації або прав інших людей, для запобігання розголошенню інформації, одержаної конфіденційно, або для підтримання авторитету і неупередженості правосуддя.

В умовах тотальної дезінформаційної війни з боку інформаційних спецслужб, а також агресивних та нелюдських дій військових формувань російської федерації на території України життєво важливим є дотримання балансу між можливістю вільно виражати свої погляди та отримувати достовірну інформацію про хід війни з одного боку та захистом життя та здоров’я людини, яка може постраждати від реалізації такого права – з іншого.

Відповідно до пункту 3 Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» №64/2022 (затверджено Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» реєстр. № 2102-IX від 24.02.2022) у зв’язку із введенням в Україні воєнного стану тимчасово, на період дії правового режиму воєнного стану, можуть обмежуватися конституційні права і свободи людини і громадянина, передбачені статтями 30–34, 38, 39, 41–44, 53 Конституції України, а також вводитися тимчасові обмеження прав і законних інтересів юридичних осіб в межах та обсязі, що необхідні для забезпечення можливості запровадження та здійснення заходів правового режиму воєнного стану, які передбачені частиною першою статті 8 Закону України «Про правовий режим воєнного стану».

Конституційне обмеження права особи збирати, зберігати, використовувати і поширювати інформацію узгоджується з положеннями пункту 2 статті 29 Загальної декларації прав людини 1948 року, в яких зазначено, що при здійсненні своїх прав і свобод кожна людина повинна зазнавати тільки таких обмежень, які встановлені законом виключно з метою забезпечення належного визнання і поваги прав і свобод інших та забезпечення справедливих вимог моралі, громадського порядку і загального добробуту в демократичному суспільстві (Рішення Конституційного Суду України від 20 січня 2012 року № 2-рп/2012)

З огляду широкомасштабне вторгнення військ російської федерації на територію України основними підставами для обмеження такого права слід вважати «захист інтересів національної безпеки та територіальної цілісності або громадського порядку з метою запобігання заворушенням чи злочинам».

Законом України «Про доступ до публічної інформації» визначено такі основні шляхи реалізації права на доступ до публічної інформації:

* ознайомлення з інформацією, оприлюдненою її розпорядниками в офіційних джерелах;
* відвідування засідань колегіального органу;
* ознайомлення з документами у спеціально відведеному місці розпорядником інформації;
* направлення запиту та відповідно отримання відповіді на нього;
* ознайомлення з інформацією в інформаційних сервісах, що працюють на основі відкритих даних.

Водночас, в умовах воєнного стану реалізація громадянами зазначених можливостей може бути ускладненою через:

* впровадження контролю за змістом і поширенням інформації;
* тимчасове призупинення роботи державних реєстрів та баз даних;
* запровадження особливого режиму роботи та посилення охорони об’єктів державного значення;
* запровадження комендантської години;
* відстрочення в задоволенні запитів на інформацію тощо.

Також в умовах воєнного стану державою можуть бути запроваджені такі заходи інформаційної безпеки:

* *впроваджено контроль за змістом і поширенням інформації* з метою обмеження або недопущення неправдивої інформації або інформації, оприлюднення якої може завдати шкоду життю та здоров’ю людини, національній безпеці держави;
* *обмежено інтернет-провайдерами доступ до інформаційно-пропагандистських ресурсів* ворогана території України;
* *врегульовано роботу постачальників* електронних комунікаційних мереж та/або послуг, поліграфічних підприємств, видавництв, телерадіоорганізацій, телерадіоцентрів та інших підприємств, установ, організацій і закладів культури та засобів масової інформації, а також використання місцевих радіостанцій, телевізійних центрів та друкарень для військових потреб і проведення роз’яснювальної роботи серед військ і населення;
* *заборонено роботу приймально-передавальних радіостанцій особистого і колективного користування та передачу інформації через комп’ютерні мережі*;

Даний перелік обмежень не є вичерпним та може бути доповнений окремими законами України.

Отже, вказані та інші обмеження можуть істотно ускладнити та впливати на можливість громадян в реалізації свого права на доступ до публічної інформації.

1. **Особливості реалізації права на доступ до інформації про стан довкілля, якість харчових продуктів та предметів побуту в умовах воєнного стану**

Право на доступ до інформації про стан довкілля, про якість харчових продуктів і предметів побуту не може підлягати обмеженням в умовах воєнного стану, а відповідна інформація не може бути засекреченою відповідно до положень статті 50 Конституції України.

З моменту впровадження в Україні воєнного стану значна частина об’єктів, що становлять значну екологічну небезпеку, опинилась під загрозою знищення або пошкодження.

Наразі, злочинні дії російських військових призвели до виникнення в різних куточках України низки гуманітарних катастроф, а також зумовили серйозні загрози аварійних ситуацій техногенного характеру, зокрема:

* витік аміаку, через порушення російськими військовими правил поводження, на заводі ПАТ «Концерн Стирол» у тимчасово-окупованої Горлівці 14 січня 2022 року;
* витік аміаку, через обстріл російськими військовими, заводу хімічної промисловості «Сумихімпром» 21 березня 2022 року;
* пожежа, через обстріл російськими військовими, на Кременчуцькому нафтопереробному заводі 2 квітня 2022 року;
* витік мінеральних добрив, через обстріл російськими військовими, у річку Іква на Тернопільщині 4 квітня 2022 року;
* захоплення та обстріл об’єктів атомної енергетики (ЧАЕС та ЗАЕС).

Зазначене є лише невеликою частиною всіх екологічних злочинів, вчинених військовими російської федерації за час війни.

Не меншу загрозу для українців становить нехтування правилами пожежної безпеки, а також поводження з небезпечними речовинами.

Приховування радянською владою катастрофи на ЧАЕС у 1986 році засвідчило важливість завчасного інформування про всі без винятку загрози для екології. Адже це могло б запобігти та відвернути завдання істотної шкоди, як для життя та здоров’я громадян, так і зменшити негативні наслідки техногенної катастрофи у світі.

Негативний історичний та нинішній досвід, очевидно, свідчить про важливість неухильного дотримання права на доступ до інформації про стан довкілля, про якість харчових продуктів і предметів побуту.

Право кожного на безпечне для життя і здоров’я довкілля та на відшкодування завданої порушенням цього права шкоди гарантовано положеннями статті 50 Конституції України.

На міжнародному рівні зазначене право також гарантує Конвенція про доступ до інформації, участь громадськості в процесі прийняття рішень та доступ до правосуддя з питань, що стосуються довкілля (Орхуська конвенція).

Відповідно до п. 9 ст. 3 у межах відповідних положень цієї Конвенції громадськість отримує доступ до інформації, має можливість брати участь у процесі прийняття рішень і має доступ до правосуддя з питань, що стосуються навколишнього середовища, без дискримінації за ознаками громадянства, національної приналежності або місця проживання, а у разі юридичної особи – без дискримінації за ознаками її зареєстрованого місцезнаходження або фактичного центру діяльності.

Кожна зі Сторін Конвенції забезпечує, щоб у межах національного законодавства процедури надання громадськості екологічної інформації були прозорими, а екологічна інформація була легкодоступною, серед іншого, шляхом:

а) надання громадськості достатньої інформації про види та обсяги екологічної інформації, яка є у розпорядженні відповідних державних органів, основні умови, за яких така інформація може надаватися, і доступ до неї, а також про процес її отримання;

б) організації та здійснення таких практичних заходів, як:

- забезпечення доступу громадськості до списків, реєстрів або архівів;

- встановлення вимог до посадових осіб підтримувати громадськість в отриманні доступу до інформації у відповідно до цієї Конвенції; і

- визначення контактних осіб; і

в) забезпечення безплатного доступу до екологічної інформації, що міститься в списках, регістрах або архівах згідно з підпунктом б) вище (ч. 2 ст. 5 Орхуської конвенції).

Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про інформацію» інформація про стан довкілля (екологічна інформація) – це відомості та/або дані про:

* стан складових довкілля та його компоненти, включаючи генетично модифіковані організми, та взаємодію між цими складовими;
* фактори, що впливають або можуть впливати на складові довкілля (речовини, енергія, шум і випромінювання, а також діяльність або заходи, включаючи адміністративні, угоди в галузі навколишнього природного середовища, політику, законодавство, плани і програми);
* стан здоров’я та безпеки людей, умови життя людей, стан об'єктів культури і споруд тією мірою, якою на них впливає або може вплинути стан складових довкілля;
* інші відомості та/або дані.

Загальний порядок доступу до інформації, у тому числі про стан довкілля, про якість харчових продуктів і предметів побуту, встановлює Закон України «Про доступ до публічної інформації» (Детальніше про визначені Законом способи отримання інформації можна ознайомитись на сторінках 25-28 [Рекомендацій Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини з питань додержання конституційного права людини і громадянина на доступ до інформації](https://rm.coe.int/recomendations-final-10-02-21/1680a165f7)).

Відповідно до статті 21 Закону України «Про інформацію» забороняється відносити до інформації з обмеженим доступом, зокрема, відомості про стан довкілля, якість харчових продуктів і предметів побуту. Водночас, стаття 13 Закону України «Про інформацію» передбачає виняток із зазначеного переліку відповідно до якого обмеженню може підлягати *інформація про місце розташування військових об’єктів*.

В той же час, відповідно до положень статті 64 Конституції України в умовах воєнного стану можуть встановлюватись додаткові обмеження (вичерпний перелік визначено у статті 8 Закону України «Про правовий режим воєнного стану») окремих конституційних прав і свобод, за винятком передбачених [статтями 24](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80#n4239), [25](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80#n4242), [27](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80#n4247), [28](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80#n4250), [29](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80#n4253), [40](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80#n4291), [47](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80#n4320), [51](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80#n4331), [52](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80#n4334), [55](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80#n4348), [56](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80#n4355), [57](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80#n4356), [58](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80#n4359), [59](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80#n4363), [60](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80#n4369), [61](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80#n4371), [62](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80#n4373), [63](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80#n4378) Конституції.

Відповідно до Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» № 64/2022 (затверджено Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» реєстр. № 2102-IX від 24.02.2022) у зв’язку із введенням в Україні воєнного стану тимчасово, на період дії правового режиму воєнного стану, можуть обмежуватися лише конституційні права і свободи людини і громадянина, передбачені статтями 30 – 34, 38, 39, 41 – 44, 53 Конституції України.

З огляду на вказане, в умовах воєнного стану, право на доступ та поширення інформації про стан довкілля та якість харчових продуктів рекомендується не обмежувати, оскільки своєчасне доведення такої інформації до громадськості може врятувати життя та здоров’я громадян, а також запобігти або відвернути інші негативні наслідки для довкілля.

1. **Особливості оприлюднення публічної інформації на офіційних веб-сайтах під час дії обмежень у зв’язку з впровадженням воєнного стану**

Відповідно до частини першої статті 3 Закону України «Про доступ до публічної інформації» право на доступ до публічної інформації гарантується зокрема обов’язком розпорядників інформації оприлюднювати інформацію, крім випадків, передбачених законом.

Загальний перелік інформації, яка підлягає оприлюдненню, визначено у [статтях 10-1, 15 зазначеного Закону,](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2939-17#n107) зокрема: інформацію про організаційну структуру, усі без винятку нормативно-правові акти, систему обліку публічної інформації, інформація про діяльність суб’єктів владних повноважень та інше.

Публічна інформація, за загальним правилом, підлягає обов’язковому оприлюдненню невідкладно, але не пізніше п’яти робочих днів з дня затвердження документа.

Водночас у зв’язку з запровадженням Україні правового режиму воєнного стану обсяг компетенції та повноважень окремих розпорядників з питань оприлюднення інформації та інформування громадян може зазнавати істотних змін шляхом встановлення уповноваженими суб’єктами обмежень відповідно до статті 8 Закону України «Про правовий режим воєнного стану».

Проте зазначені обмеження не можуть стосуватись інформації щодо нормативно-правових актів про впровадження обмежень конституційних прав та свобод, а також інформації про стан довкілля та якість харчових продуктів. При цьому виникає питання щодо обов’язку оприлюднення іншої публічної інформації.

В умовах воєнного стану розпорядникам варто дотримуватись таких рекомендацій щодо оприлюднення тієї чи іншої публічної інформації:

* невідкладно оприлюднювати інформацію про факти, що загрожують життю, здоров’ю та/або майну осіб, і про заходи, які застосовуються у зв’язку з цим;
* оприлюднювати достовірну та об’єктивну інформацію, яка є суспільно-необхідною в умовах воєнного стану (наприклад, інформація про гуманітарні коридори, видачу гуманітарної допомоги тощо);
* застосовувати «трискладовий тест» ([ч. 2 ст. 6 Закону № 2939-VI](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2939-17/conv#n40)) щодо обмеження доступу до інформації з метою встановлення ймовірності завдання оприлюдненням істотної шкоди інтересам національної безпеки, територіальної цілісності або громадського порядку з метою запобігання заворушенням чи злочинам;
* здійснити аудит інформації, оприлюдненої на офіційних веб-сайтах розпорядників та сторінках у соцмережах, на предмет її тимчасового обмеження в доступі або вилучення, шляхом віднесення до інформації з обмеженим доступом;
* здійснити інформування громадян на офіційних веб-сайтах або сторінках у соцмережах розпорядника щодо впровадження тимчасових обмежень доступу до окремих категорій інформації на період дії правового режиму воєнного стану;
* враховувати, що обмеженню доступу підлягає інформація, а не увесь документ. Якщо для досягнення мети захисту відповідного інтересу достатньо обмежити доступ, наприклад, до імені особи (інших персональних даних), решта інформація має залишатись відкритою;
* врахувати, що забезпечення доступу до тих категорій інформації, доступ до яких заборонено обмежувати в мирний час (напр. розміри, види благодійної та іншої допомоги, інформація про державні нагороди громадян, державні контракти, існуючий продовольчий резерв міст тощо), може становити істотну шкоду національній безпеці, а головне – загрозу життю та здоров’ю громадян. Так, в окремих населених пунктах, у тому числі тимчасово-окупованих, було зафіксовано випадки розкрадань продовольчих складів, їх знищення ракетними ударами.

Крім цього, органам місцевого самоврядування та військовим адміністраціям рекомендується утворити на офіційному веб-сайті окремий розділ, в якому невідкладно публікувати інформацію про запровадженні в межах їх територіальної юрисдикції обмеження прав та свобод громадян; військовим адміністраціям:завчасно оприлюднювати накази начальника військової адміністрації, видані в межах повноважень місцевих рад, крім тих, що містять інформацію з обмеженим доступом ([п. 8 ч. 4 ст 15](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/389-19/conv#n165) Закону № 389-VIII).

Щодо виконання розпорядниками обов’язку оприлюднення інформації про структуру, принципи формування та розмір оплати праці, винагороди, додаткового блага керівника, заступника керівника юридичної особи публічного права, керівника, заступника керівника, члена наглядової ради державного чи комунального підприємства або державної чи комунальної організації, що має на меті одержання прибутку, особи, яка постійно або тимчасово обіймає посаду члена виконавчого органу чи входить до складу наглядової ради господарського товариства, у статутному капіталі якого більше 50 відсотків акцій (часток, паїв) прямо чи опосередковано належать державі та/або територіальній громаді, звертаємо увагу:

* відповідно до положення п. 3 ч. 1 ст. 8 Закону № 2939-VI в окремих підприємствах, установах і організаціях усіх форм власності військове командування разом з військовими адміністраціями може змінювати режим їхньої роботи і, таким чином, виконання обов’язку оприлюднення такої інформації буде ускладнено;
* при цьому зазначене положення не стосується юридичних осіб публічного права, зокрема органів державної влади та місцевого самоврядування, які зобов’язані в будь-якому випадку оприлюднювати таку інформацію з урахуванням вказаних вище рекомендацій.

Виходячи із існуючих обмежень в умовах воєнного стану реалізація права на доступ до публічної інформації фактично здійснюється шляхом ознайомлення громадянами з інформацією у відкритих джерелах мережі Інтернет.

З огляду на вказане розпорядникам інформації **рекомендовано** максимально зосередити увагу над наповненням та оновленням інформації на офіційних веб-сайтах та на офіційних сторінках у соцмережах.

Так, особа може реалізувати своє право на доступ до публічної інформації, користуючись офіційними ресурсами державних органів та органів місцевого самоврядування.

Посилання на деякі з них надаються.

**Інформація про діяльність судової гілки влади:**

<https://court.gov.ua/> - Інформаційний ресурс судової влади України дозволяє отримати інформацію щодо функціонування судової системи.

**Інформація про правову допомогу**

<https://www.legalaid.gov.ua/> - Система надання безоплатної правової допомоги

Також, можливо скористатися мобільним застосунком «Безоплатна правова допомога», завантаживши його через Google Play чи App Store за посиланням [https://bit.ly/3hwwgqR](https://bit.ly/3hwwgqR?fbclid=IwAR0K9xXJ5qOHtofyZ0udFRjHjXtzDiQS32-6WjeGfpG0fUAnD4-3vqWKZP0), або завантажити мобільний застосунок «Твоє право», перейшовши за посиланням [https://bit.ly/3iorbkE](https://l.facebook.com/l.php?u=https%3A%2F%2Fbit.ly%2F3iorbkE%3Ffbclid%3DIwAR11FKAvwApC_x6s4hjaZ6lyis-SAkvzKPYhyYHfdKNgHuJW4IukykYyxVY&h=AT2KnnrsEnwaNASy9-3OGxLxjPTRO5Y0A8HesLZ8Nr91UfyxBFVX3ZRUZezsBGYkm7VUpBph0dZbmhWGjNBP-l1ZYzYHEf2iYC5q-f4OXTfuj_iH8L4Ie0iZXN2jEa386gSX&__tn__=-UK-R&c%5B0%5D=AT0Qc2ehMwMEIzInIorwAjg88Of7McythrMsT361Em_4obd8H1ihhqGfk8bHOKCtsEUh74vaCYB-g4VrXG5h7pVXiwWz6_ZexFiQ9Q6zlkn378la24Z8iha1syRnOhIvJY82MdSBWRMD9Zh8nnZffNTy9cfOLJRqXflVPlImsM3jUQ);

у месенджерах Телеграм [http://legalaid.gov.ua/telegram.html](https://l.facebook.com/l.php?u=http%3A%2F%2Flegalaid.gov.ua%2Ftelegram.html%3Ffbclid%3DIwAR2JHVW5QwrUj4HGU1Xdy9-Cn2EOW87Ki9NdNcatkWbdoPZSIsIwh8qu6MI&h=AT2NE3paqZQkq-eutBe2-fnrd3tDvwSiy1c8io-bAYgYbsLJlsw4ijZcOOYFgworspZbM4fIYNRqoWE-UyJIROB_MZ1jUgwbaHmbR3L2GDuP_jL73WKeAfy7C-9jB70FH5Ya&__tn__=-UK-R&c%5B0%5D=AT0Qc2ehMwMEIzInIorwAjg88Of7McythrMsT361Em_4obd8H1ihhqGfk8bHOKCtsEUh74vaCYB-g4VrXG5h7pVXiwWz6_ZexFiQ9Q6zlkn378la24Z8iha1syRnOhIvJY82MdSBWRMD9Zh8nnZffNTy9cfOLJRqXflVPlImsM3jUQ) та Вайбер [http://legalaid.gov.ua/viber.html](http://legalaid.gov.ua/viber.html?fbclid=IwAR3DKEg74bvgQGnZpfThBHCE7ogwNvnxKaAk65G8GbnVTA9z6oR15rxmONQ);

у кабінеті клієнта на сайті системи БПД [https://cabinet.legalaid.gov.ua/](https://cabinet.legalaid.gov.ua/?fbclid=IwAR0Tv3w3cZiHlzVq-KA8UmBenj7xJbGpIek6rCdqLsbQFmhGgG-q4EagquM);

**Інформація про чинне законодавство**

<https://zakon.rada.gov.ua/laws> - Законодавство України.

<https://www.reestrnpa.gov.ua/REESTR/RNAweb.nsf/wpage/RnaAbout?OpenDocument> - Єдиний державний реєстр нормативно-правових актів.

**Інформація про встановлені на території областей обмеження:**

Сайти обласних військових адміністрацій, наприклад <https://koda.gov.ua/> - Київська обласна військова адміністрація.

**Інформація щодо руху транспорту та роботи інфраструктурної галузі:**

Міністерство інфраструктури України<https://t.me/miUkraune>

Укрзалізниця<https://t.me/UkrzalInfo>

Укравтодор<https://www.facebook.com/Ukravtodor.Gov.Ua>

Державна служба України з безпеки на транспорті (ДСБТ)<https://www.facebook.com/DSBT.UA>

***Інші корисні посилання:***

<https://minre.gov.ua/news> - Міністерство з питань реінтеграції тимчасово окупованих територій України, інформація щодо гуманітарних коридорів.

<https://www.saveecobot.com/> - поєднує дані про забруднення, забруднювачів та інструменти захисту довкілля.

<https://ips.ligazakon.net/> - ПЛАТФОРМИ ЛІГА:ЗАКОН.

Таким чином, право особи на своєчасне та оперативне отримання публічної інформації в умовах воєнного стану є вкрай важливим, адже може не тільки сприяти реалізації своїх прав чи інтересів, а й врятувати життя та вберегти здоров’я.

Отримуйте інформацію лише з офіційних джерел.

1. **Особливості розгляду запитів на інформацію та відстрочки в їх задоволенні в умовах воєнного стану**

На період дії надзвичайних обставин, які неминуче можуть загрожувати життю чи здоров’ю працівників, розгляд запитів на інформацію, що вже надійшли та зареєстровані, можна призупинити шляхом інформування запитувачів про відстрочку їхнього розгляду, попередньо повідомивши про це на веб-сайті та сторінках в соцмережах розпорядника.

У разі технічної можливості належного забезпечення дистанційної роботи розпорядника на виконання вимог частини четвертої статті 22 Закону України «Про доступ до публічної інформації» відстрочку в задоволенні запитів слід надавати у письмовій формі на кожний запит.

З огляду на існування одних і тих же підстав для відстрочки в умовах воєнного стану вважаємо, що відповідь для усіх запитувачів може мати однорідний характер та шаблонний зміст. Звернення (у відповіді про відстрочку) до запитувача в формі “Шановний запитувачу” без зазначення його імені або прізвища в такому листі не є порушенням вимог закону.

Відповідь про відстрочку має містити:

* прізвище, ім’я, по батькові та посаду особи, відповідальної за розгляд запиту розпорядником інформації;
* дату надсилання або вручення повідомлення про відстрочку;
* причини, у зв’язку з якими запит на інформацію не може бути задоволений у встановлений цим законом строк (інформується про неможливість здійснення роботи у зв’язку з проведенням евакуаційних заходів, веденням (загрозою ведення) бойових дій за місцем розташування розпорядника, бомбардуванням відповідного населеного пункту, тимчасовою окупацією, іншими загрозами життю та здоров’ю відповідальних за розгляд осіб);
* строк, у який буде задоволено запит (у повідомленні про відстрочку необхідно вказати орієнтовну дату надання запитуваної інформації);
* підпис.

При цьому застосування інструменту відстрочки у задоволенні запиту є правом розпорядника, водночас не може підлягати безумовному застосуванню у всіх без винятку випадках.

Перш ніж застосовувати «відстрочку» розпорядникам варто переконатись в реальній відсутності можливості розгляду та задоволення запитів, зокрема необхідно з’ясувати таке:

* гарантування безпеки працівників розпорядника під час виконання ними обов’язків та віддаленість місця розташування розпорядника від територій, де відбуваються бойові дії;
* чи наявна достатня кількість працівників для забезпечення розгляду запитів ( напр. мобілізація/призов частини працівників, що істотно може впливати на забезпечення основної діяльності установи);
* чи забезпечено дистанційний доступ працівників до публічної інформації розпорядника для її надання на запит (у разі якщо діяльність посадових осіб, відповідальних за розгляд запитів, переведена в дистанційну форму);
* наявність необхідного та достатнього матеріального (папір, фарба тощо) та технічного забезпечення (наприклад, ноутбук, доступ до Інтернету, системи документообігу) працівників для дистанційного розгляду запитів на інформацію.

Отже, застосування відстрочки у задоволенні запитів рекомендовано здійснювати за існування нагальної необхідності як відповідну та достатню реакцією на обставини непереборної сили (війна та бойові дії).

1. **Особливості відмови в задоволенні запитів у зв’язку з обмеженням доступу до інформації в умовах воєнного стану**

У частині другій статті 2 Закону України «Про доступ до публічної інформації» передбачено, що в Україні встановлено та діє презумпція відкритості інформації, а саме: публічна інформація є відкритою, крім випадків, встановлених законом.

Це означає, що за загальним правилом вся інформація, яка перебуває у володінні суб’єктів владних повноважень, є відкритою, проте в окремих визначених законом випадках доступ до інформації може бути обмежено шляхом її віднесення до публічної інформації з обмеженим доступом.

Водночас, будь-яке обмеження в доступі до інформації має здійснюватись при дотриманні сукупності вимог, визначених у ч. 2 ст. 6 Закону № 2939-VI (“трискладовий тест”):

1) виключно в інтересах національної безпеки, територіальної цілісності або громадського порядку з метою запобігання заворушенням чи кримінальним правопорушенням, для охорони здоров'я населення, для захисту репутації або прав інших людей, для запобігання розголошенню інформації, одержаної конфіденційно, або для підтримання авторитету і неупередженості правосуддя;

2) розголошення інформації може завдати істотної шкоди цим інтересам;

3) шкода від оприлюднення такої інформації переважає суспільний інтерес в її отриманні.

Детальніше із загальними особливостями обмеження доступу до інформації можна ознайомитись на стор. 174-177 [Рекомендацій Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини з питань додержання конституційного права людини і громадянина на доступ до інформації](https://rm.coe.int/recomendations-final-10-02-21/1680a165f7).

Водночас, в умовах воєнного стану обмеження доступу до інформації має певні особливості, на які слід зважати при відмові у задоволенні запитів на інформацію.

Варто зауважити, що Законом України «Про правовий режим воєнного стану» не передбачено прямої можливості встановлювати будь-які заборони чи обмеження щодо виконання розпорядниками встановлених Законом   
№ 2939-VI обов’язків з розгляду запитів чи оприлюднення публічної інформації.

Таким чином, навіть в умовах воєнного стану розпорядники інформації зобов’язані застосовувати «трискладовий тест» у випадку обмеження запитувачу доступу до публічної інформації у відповідь на запит.

Перш за все, розпоряднику інформації необхідно з’ясувати, до якої категорії інформації з обмеженим доступом належить той чи інший документ (конфіденційна, службова, таємна). При цьому слід враховувати, що конфіденційна інформація (про особу) за загальним правилом є обмеженою в доступі та може бути розголошеною без згоди такої особи лише в інтересах національної безпеки, економічного добробуту та прав людини (ч. 2 ст. 7 Закону № 2939-VI, ч. 2 ст. 32 Конституції України).

Зважаючи на існування окремої, ускладненої процедури віднесення інформації до таємної (Закон України «Про державну таємницю»), інформацію, яку необхідно обмежити в доступі, в умовах воєнного стану рекомендовано відносити до службової. Із визначення службової інформації, наведеного у ст. 9 Закону № 2939-VI, можна виділити дві категорії службової інформації:

- що міститься в документах суб’єктів владних повноважень, які становлять внутрівідомчу службову кореспонденцію, доповідні записки, рекомендації, якщо вони пов’язані з розробкою напряму діяльності установи або здійсненням контрольних, наглядових функцій органами державної влади, процесом прийняття рішень і передують публічному обговоренню та/або прийняттю рішень;

- зібрана в процесі оперативно-розшукової, контррозвідувальної діяльності, у сфері оборони країни, яку не віднесено до державної таємниці.

В залежності від конкретних випадків доступ до інформації в умовах воєнного стану доцільно обмежувати для захисту інтересів національної безпеки, територіальної цілісності або громадського порядку з метою запобігання заворушенням чи кримінальним правопорушенням, для охорони здоров’я населення.

Встановивши інтерес, який підлягатиме захисту, розпорядник повинен пояснити, в чому полягатиме істотна шкода цим інтересам. Тобто роз’яснити які значні, негативні та, з високою ймовірністю, невідворотні наслідки для захищеного інтересу можуть бути спричинені наданням доступу до запитуваної інформації.

При цьому такі наслідки повинні мати прямий причинно-наслідковий зв’язок із таким розголошенням.

Наприклад надання інформації:

щодо переліку посадових осіб розпорядника, відповідальних за організацію та проведення патріотичних заходів у прифронтових населених пунктах, може становити пряму загрозу їх життю та здоров’ю в зв’язку з високою ймовірністю вчинення відносно них кримінальних правопорушень, у випадку загрози тимчасової окупації. Про високу ступінь існування відповідної загрози свідчить незліченна кількість злочинів російських військових, зафіксованих за період війни;

щодо місцезнаходження об’єктів державної/комунальної комунальної власності може становити загрозу національній безпеці або громадському порядку у зв’язку з високою ймовірністю завдання шкоди (шляхом обстрілів тощо) майну, а також життю та здоров’ю людей, які працюють на таких об’єктах.

На третьому етапі трискладового тесту розпорядник зобов’язаний з’ясувати, яким чином істотна шкода вказаним вище інтересам буде переважати суспільний інтерес в доступі до тієї чи іншої інформації.

Суспільний інтерес можна розуміти як достатньо абстрактне правове явище, яке свідчить про майбутню користь, яку отримає суспільство від розкриття інформації.

При цьому варто пам’ятати, що в умовах війни, звичайні аргументи на користь суспільного інтересу можуть відігравати набагато менш суттєву роль, порівняно з мирним часом.

Так, наприклад, в умовах воєнного стану, суспільний інтерес до окремих категорій інформації, ймовірно матиме менше значення, ніж вжиття заходів щодо відсічі збройної агресії ворога, врятування життя населенню майна.

Зважаючи на вказане, за виняткових обставин, допустиме тимчасове обмеження розпорядником доступу до тих категорій інформації, які в мирний час не підлягають обмеженню за будь-яких умов. Це, наприклад, може стосуватись інформації про використання бюджетних коштів прифронтовою міською радою для закупівлі техніки або засобів для захисту від ворога. В таких випадках істотна шкода, що може бути завдана інтересам національної безпеки та територіальної цілісності, може переважати суспільний інтерес в її доступі.

Разом з тим, розпорядникам інформації слід зважати на відкритість інформації про гуманітарну допомогу для цивільного населення. Обмеження доступу до інформації щодо її кількості, а також місць доставки може завдати більшої шкоди для суспільства, аніж ймовірним захищуваним інтересам. Це зокрема пояснюється виявленням окремих випадків нецільового використання товарів гуманітарної допомоги, отриманої із-за кордону, шляхом її збуту в торгівельних точках.

Отже, в умовах воєнного стану, розпорядник інформації не позбавляється обов’язку обґрунтування у відповіді на запит правомірності обмеження в доступі публічної інформації. Водночас, такий висновок має бути мотивованим та відображати реальний причинно-наслідковий зв’язок між розголошенням інформації та істотною шкодою, яка може бути завданою.

1. **Особливості розгляду адвокатських запитів на доступ до інформації в умовах воєнного стану?**

В умовах воєнного або надзвичайного стану можуть встановлюватися окремі обмеження прав і свобод із зазначенням строку дії цих обмежень. Не можуть бути обмежені права і свободи, передбачені [статтями 24](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80#n4239) (рівні конституційні права), [25](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80#n4242), [27](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80#n4247), [28](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80#n4250), [29](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80#n4253), [40](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80#n4291), [47](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80#n4320), [51](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80#n4331), [52](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80#n4334), [55](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80#n4348) (права і свободи людини і громадянина захищаються судом), [56](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80#n4355), [57](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80#n4356), [58](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80#n4359), [59](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80#n4363) (кожен має право на професійну правничу допомогу), [60](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80#n4369), [61](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80#n4371), [62](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80#n4373), [63](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80#n4378) цієї Конституції.

Відповідно до статті 131-2 Конституції України для надання професійної правничої допомоги в Україні діє адвокатура. Незалежність адвокатури гарантується. Конституцією України та Законом України «Про правовий режим воєнного стану» будь-яких змін до застосування цієї норми Конституції під час воєнного стану не передбачено. Отже, в період дії воєнного стану методи та форми діяльності адвокатів залишаються фактично незмінними.

Відповідно до Конституції України, законів України «Про правовий режим воєнного стану» та «Про адвокатуру та адвокатську діяльність» жодних обмежень щодо отримання адвокатом інформації від державних органів та приватних організацій для надання клієнту правової допомоги не встановлено.

При цьому законодавством України передбачено право адвоката вимагати надання фактично будь-якої інформації та документів, крім інформації (документів) з обмеженим доступом.

Разом з тим, враховуючи вимоги ч. 3 ст. 34 Конституції України, гарантоване статтею 24 Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність» право на інформацію може бути обмежене законом в інтересах національної безпеки, територіальної цілісності або громадського порядку з метою запобігання заворушенням чи злочинам, для охорони здоров’я населення, для захисту репутації або прав інших людей, для запобігання розголошенню інформації, одержаної конфіденційно, або для підтримання авторитету і неупередженості правосуддя.

Отже, в умовах воєнного стану доступ до інформації може бути обмеженим задля захисту інтересів національної безпеки та територіальної цілісності. Тому адвокатам слід не просто послатися на необхідність отримання інформації для його роботи, як адвоката, але й підтвердити за допомогою копії ордера або доручення органу (установи), уповноваженого законом на надання безоплатної правової допомоги, що така інформація потрібна йому для захисту конкретного клієнта у конкретній справі та належним чином обґрунтувати необхідність отримання такої інформації.

Таким чином, адвокатам для захисту прав та інтересів клієнта рекомендовано належним чином готувати та обґрунтовувати адвокатські запити, чітко формулювати запитання та дотримуватися вимог щодо оформлення запитів з метою отримання належної на них відповіді. При цьому, адвокатський запит не може стосуватися надання консультацій і роз’яснень положень законодавства.

Надання адвокату інформації та копій документів, отриманих під час здійснення кримінального провадження, здійснюється в порядку, встановленому кримінальним процесуальним законом.

1. **Особливості відшкодування фактичних витрат за надання інформації в умовах воєнного стану**

В умовах воєнного стану розпорядники інформації можуть так як і в мирний час вимагати у запитувачів відшкодування фактичних витрат за надання інформації, крім інформації, що становить суспільний інтерес.

Запровадження в Україні правового режиму воєнного стану ускладнило багатьом розпорядникам роботу стосовно доступу до публічної інформації.

У зв’язку з необхідністю максимального зосередження фінансових та інших ресурсів на боротьбі із ворогом, до державного бюджету України, а також місцевих бюджетів внесено відповідні зміни. Зазначене, а також багато інших факторів, можуть істотно впливати на можливість реалізації та забезпечення права на доступ до інформації, зокрема на надання інформації у відповідь на запит.

Відповідно до статті 21 Закону України «Про доступ до публічної інформації» інформація на запит надається безкоштовно.

Згідно з частиною другої цієї статті в разі, якщо задоволення запиту на інформацію передбачає виготовлення копій документів обсягом більш як 10 сторінок, запитувач зобов’язаний відшкодувати фактичні витрати на копіювання та друк.

[Розмір фактичних витрат](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0712-21#n17) визначається відповідним розпорядником на копіювання та друк в межах [граничних норм](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/740-2011-%D0%BF), встановлених Кабінетом Міністрів України. У разі якщо розпорядник інформації не встановив розміру плати за копіювання або друк, інформація надається безкоштовно (ч. 3 ст. 21 Закону № 2939-VI).

Особі, відповідальній за розгляд запиту, рекомендується:

* запропонувати запитувачу отримати інформацію не у паперовому вигляді, а в електронній формі (наприклад фотокопія);
* повідомити про можливість ознайомлення із запитуваною інформацією у відкритих джерелах в мережі Інтернет (у випадку її оприлюднення та перебування у відкритому доступі);
* у разі наполягання запитувачем на отриманні інформації у паперовій формі, розглянути можливість відстрочення задоволення запиту (до завершення воєнного стану) та, за можливості, запропонувати ознайомитись із оригіналами документів та скопіювати з використанням власних технічних засобів.

В умовах воєнного стану рекомендуємо запитувачам не зловживати кількістю поданих запитів, обсягу та паперової форми інформації, а також не запитувати інформацію, яку можна знайти в загальному доступі в мережі Інтернет.

1. **Отримання доступу до інформації про судові провадження в умовах воєнного стану**

У зв’язку з впровадженням воєнного стану порушено як звичний порядок роботи судової системи, так і доступу до інформації про стан розгляду справ громадянами. Доступні раніше сервіси можуть не працювати у зв’язку із хакерськими атаками та бути заблоковані з метою запобігання загрози життю та здоров’ю суддів та учасників судового процесу.

Враховуючи положення статті 64 Конституції України та статті 26 Закону України «Про правовий режим воєнного стану» конституційне право людини на судовий захист не може бути обмеженим та кожному гарантується захист прав і свобод у судовому порядку навіть в умовах воєнного стану. Таким чином, незважаючи на введення воєнного стану суди продовжують здійснювати правосуддя.

З огляду на вказане для громадян суспільно-необхідним залишається забезпечення доступу до інформації про судові справи, особливості їх розгляду, територіальну підсудність тощо.

Крім того, через неможливість судами здійснювати правосуддя під час воєнного стану може змінюватись територіальна підсудність судових справ. Питання про зміну територіальної підсудності під час воєнного стану вирішує своїми розпорядженнями голова Верховного Суду, які публікуються на офіційному вебсайті за посиланням: <https://supreme.court.gov.ua/supreme/>.

Також, для запобігання загрози життю та здоров’ю суддів та учасників судового процесу у період воєнного стану, тимчасово призупинено загальний доступ до [Єдиного державного реєстру судових рішень](https://reyestr.court.gov.ua/) (далі - ЄДРСР) та сервісу «[Стан розгляду справ](https://court.gov.ua/fair/)».

Водночас окрему інформацію про судові рішення можна знайти в таких сервісах, які працюють на основі офіційних відкритих даних:

<https://lpd.juscourt.com/> - база правових позицій Верховного Суду;

[https://court.opendatabot.ua/#/](https://court.opendatabot.ua/" \l "/) - сервіс пошуку судових рішень “Бабуся”;

<https://conp.com.ua/> - аналітичний інструмент для пошуку та дослідження візуалізації судових рішень “Суд на долоні”;

<https://verdictum.ligazakon.net/analysis> - система пошуку та аналізу судових рішень “Verdictum” та інші цифрові сервіси.

Дізнатися інформацію про судову справу наразі можливо скориставшись сервісом “[Список справ, призначених до розгляду](https://court.gov.ua/assignments/)”, який функціонує.

Для громадян, також буде корисним сервіс “[Електронний суд](https://id.court.gov.ua/)”, що забезпечує можливість користувачам у передбачених законодавством випадках створювати та надсилати в електронному вигляді процесуальні чи інші документи до суду, інших органів та установ у системі правосуддя, а також отримувати інформацію про стан і результати розгляду таких документів чи інші документи.

Про дату та час судових засідань рекомендовано дізнаватись в оперативному порядку за телефонами суду чи з використанням інших засобів зв’язку, інформація про контакти за посиланням:<https://court.gov.ua/>**.**

Таким чином, незважаючи на впровадження воєнного стану та призупинення функціонування багатьох реєстрів та сервісів, громадяни мають змогу отримувати доступ до судової інформації, використовуючи доступні онлайн-сервіси.

1. Роз’яснення підготовлені за сприяння експерта з доступу до інформації О.Кабанова (ГО «Центр з доступу до інформації») [↑](#footnote-ref-1)